



Biroul de Legiferare
Ep 721, 3.12.2020

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.458 din 20.11.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1263/20.11.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr.215/2009, cu modificările ulterioare, astfel încât să poată fi asigurate cheltuielile pentru plata sancțiunilor pecuniare stabilite în sarcina statului român prin hotărârile Curții de Justiție a Uniunii Europene.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm faptul că, deși în Nota de fundamentare se face mențiunea că „este necesar avizul Comisiei de Dialog Social”, acesta nu a fost transmis în procesul de avizare la Consiliul Legislativ.

4. La **primul paragraf, partea finală din preambul**, în vederea respectării normelor de tehnică legislativă, recomandăm ca abrevierea „UE” din sintagma „hotărâri ale instanței UE” să fie redată detaliat, respectiv „**Uniunii Europene**”. Această observație este valabilă și în cazul expresiei „stat membru UE” care se regăsește în cadrul celui de **al patrulea paragraf**, situație în care sugerăm ca respectiva exprimare să fie redată sub forma „stat membru **al Uniunii Europene**”.

La **paragraful al doilea**, pentru rațiuni de tehnică legislativă, este necesară renunțarea la utilizarea parantezelor din finalul textului, formularea „(30.10.2020)” urmând să fie înlocuită cu exprimarea „(...)”, și anume de la data de 30 octombrie 2020”.

La **paragraful al patrulea**, pentru respectarea regulilor gramaticale, recomandăm ca, în cadrul sintagmei „organul administrației publice centrale/autoritatea publică care acționează în numele statului român”, să fie înlocuit semnul grafic „/” cu conjuncția disjunctivă „sau”.

5. La **articolul unic pct.1**, cu referire la art.12 alin. (1) din actul normativ de bază, pentru asigurarea, sub aspect terminologic, a deplinei conformări cu dispozițiile art.260 alin.(3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, precum și cu notificarea Comisiei Europene atașată la prezentul dosar, apreciem ca fiind necesară înlocuirea sintagmei din finalul textului „sanctiunile pecuniare aplicate statului român de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene (...)” cu formularea „**sumele forfetare și/sau penalitățile cu titlu cominatoriu, stabilite ca obligații de plată în sarcina statului român în baza unor decizii ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (...)**”.

Pentru identitate de rațiune, observația este valabilă și la **pct.2**.

6. Potrivit uzanțelor normative, enunțul „se introduce un nou alineat, alineatul (3¹)” din cuprinsul **părții dispozitive a pct.2 al articolului unic** va fi redat sub forma „se introduce un nou alineat, **alin.(3¹)**”.

Referitor la introducerea noului alineat, respectiv a alin.(3¹), după alineatul (3) al articolului 12 din actul normativ de bază, pentru respectarea dispozițiilor art.48 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „În cazul în care din dispoziția normativă primară a unui articol decurg, în mod organic, mai multe ipoteze juridice, acestea vor fi prezentate în alineate distincte, asigurându-se articolului o succesiune logică a ideilor și o coerență a reglementării”, recomandăm analizarea posibilității ca respectivul alineat să fie introdus după alineatul (1) al articolului 12; cu indicarea corespunzătoare a acestuia, respectiv alin.(1¹).

În acest sens, menționăm că sintagma „documente legale” la care se face referire în text este menționată în teza finală a alin.(1) al art.12, iar explicitarea acesteia, raportat la noua normă propusă pentru alin.(1), ar putea crea o legătură tematică cu respectivul alineat, iar nu cu alin.(3).

De asemenea, recomandăm și eliminarea sintagmei „al prezentului articol” din exprimarea „în sensul alin.(1) al prezentului articol” din cuprinsul normei propuse pentru alin.(3), aceasta fiind inadecvată.


PREȘEDINTE


Florin IORDACHE



București
Nr.1192/24.11.2020

O.U.G. nr. 4/2009

M. Of. nr. 92/16 feb. 2009

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar

aprobată cu modificări prin

L. nr. 215/2009

M. Of. nr. 396/11 iun. 2009

1 modificări prin

L. nr. 215/2009

M. Of. nr. 396/11 iun. 2009

modifică art. 1, art. 4

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar

2 modificări prin

O.U.G. nr. 113/2013

M. Of. nr. 830/23 dec. 2013

modifică art. 12 alin. (1)

Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului

aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 29/2015

M. Of. nr. 171/12 mar. 2015

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar

¹ promulgată prin D. nr. 891/2009 M. Of. nr. 396/11 iun. 2009

Decret privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar

Lege privind finanțele publice

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19))

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice
- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind
finanțele publice
- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.
(3)*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.
42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009
aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art.
42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi
- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7);
introduce alin. (7_1) la art. 52*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte
normative din domeniul finanțelor publice
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind
formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria
statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002
privind finanțele publice
aprobată cu modificări și L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011
completări prin

- 11 modificări prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 57/2010*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 *abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
 aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 13 modificări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 121/2010*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 14 completat prin O.U.G. nr. 63/2011 M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 *introduce alin. (4_1) la art. 47*
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
 aprobată prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012
- 15 modificări prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 63/2011*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 16 completat prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 *introduce pct. 3_1 la art. 2, pct. 35_1 la art. 2, art. 28_1, art. 28_2, art. 35_1, alin. (1_1) la art. 49*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
- 17 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 71*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 18 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 47/2012*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

19. modificări prin L. nr. 270/2013 M. Of. nr. 642/18 oct. 2013
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice
*modifică art. 2 pct. 2, 3, 5, 9, 13, 15, 16, 30, 33, 34, 39, 43, art. 4, art. 10, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 19 lit. d), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (2) lit. a) și c), art. 24, art. 26 lit. b), art. 28_2, art. 29 alin. (4), art. 31, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (1), (4) și (5), art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (4), art. 36, art. 38, art. 39, art. 42, art. 43, art. 44, art. 47, art. 50, art. 52, art. 55, art. 56 alin. (2), art. 57 lit. b), art. 58 alin. (2), art. 59 alin. (2), art. 61 alin. (3), art. 66, art. 68 alin. (4), art. 70 alin. (3), art. 72 alin. (1) lit. a) și b);
 introduce pct. 3_2, 3_3, 7_1 - 7_3, 8_1 și 8_2, pct. 20_1, pct. 27_1 și 27_2, pct. 37_1, pct. 40_1 la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 6, art. 7_1, art. 14_1, alin. (2_1) la art. 17, alin. (3_1) la art. 17, lit. b_1) - b_3) la art. 19, lit. b_1) la art. 28, art. 28_3 - 28_5, alin. (2_1) la art. 30, secțiunea 1_1 cu art. 30_1 - 30_5 la cap. III, alin. (3_1) la art. 35, art. 38_1, art. 43_1, art. 46_1, art. 47_1, alin. (3) la art. 59, alin. (8) la art. 61, alin. (4) - (6) la art. 70, art. 73_1, art. 75_1;
 abrogă art. 2 pct. 7 și 12, art. 19 lit. k), art.*
20. completat prin O.U.G. nr. 15/2014 M. Of. nr. 241/4 apr. 2014
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
 aprobată prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014
introduce alin. (9_1) la art. 52
21. modificări prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2014 pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
aprobă O.U.G. nr. 15/2014
22. modificări prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
*modifică art. 19 lit. b_2) și b_3);
 prorogă termenul de intrare în vigoare a art. 28_5, 52 și 70 (astfel cum au fost modificate/introduse prin L. nr. 270/2013) la 1 ian. 2017*
23. modificări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și modifică art. 19 lit. b_2)
24. completat prin L. nr. 104/2016 M. Of. nr. 409/31 mai 2016
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile
aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015 și introduce alin. (10_1) la art. 52

25 modificări prin O.U.G. nr. 9/2017 M. Of. nr. 79/30 ian. 2017
Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul
2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și
completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 115/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017
completări prin

*suspendă aplicarea prevederilor art. 4, art.
26 lit. b), art. 28_5, art. 36 și art. 57 lit. b)
referitoare la creditele de angajament până
la data de 1 ianuarie 2018*